

# Kommunal arbetsmarknadsstatistik

## 2013

KOLADA – STATISTIK OCH DATABANK

## Förord

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har tagit initiativ till att i samarbete med Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA) bygga upp en databank med statistik om kommunala arbetsmarknadsinsatser. Statistiken publiceras och är tillgänglig för alla i Kommun- och landstingsdatabasen Kolada<sup>1</sup>.

En majoritet av landets kommuner har bidragit med uppgifter avseende verksamhetsåret 2013. Statistiken kommer att samlas in en gång per år.

Databasen innehåller information om vilka målgrupper kommunerna arbetar med, vilka insatser som erbjuds, hur arbetet organiseras och vilka resultat man uppnår.

Syftet med databasen är att erbjuda kommunerna ett instrument för att:

- jämföra utvecklingen i den egna kommunen år från år,
- jämföra ”situationen” i den egna kommunen med andra kommuner
- jämföra målgrupper, arbetsmetoder och resultat
- hitta lärande exempel och bedriva utvecklingsarbete
- ta fram beslutsunderlag för kommunens politiker

Informationen i databasen är också viktig för oss på SKL då vi ska bevaka kommunernas intressen på det arbetsmarknadspolitiska området.

Vi vill rikta ett stort tack till alla kommuner som fyllt i uppgifter i databasen och därmed bidragit till denna rapport. Ett särskilt tack till Linda Etverk Trelleborg, Ulrica Furby GR, Eva Norrby Jönköping och Stefan Sjöbäck Örebro som ingår i den arbetsgrupp som tillsammans med SKL utarbetat det frågeformulär som låg till grund för datainsamlingen.

Denna rapport har författats av Vivi Jacobson-Libietis, SKL:s avdelning för lärande och arbetsmarknad med stöd av Fria Sohrabi, praktikant på RKA.

Läsaren av denna rapport är fri att använda och kopiera materialet, men var god ange källa.

Stockholm i juni 2014

Per-Arne Andersson

*Avdelningen för Lärande och Arbetsmarknad*

---

<sup>1</sup> Databasen förvaltas av Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA) och innehåller ett stort antal ”utvecklingsnyckeltal”, det vill säga nyckeltal från olika utvecklingsprojekt som bedrivs av myndigheterna eller av RKA och SKL.

## Innehåll

<b>Sammanfattning och slutsatser</b> .....	<b>4</b>
<b>Information om Kolada</b> .....	<b>6</b>
Information om datainsamlingen .....	6
<b>Vilka kommuner har lämnat arbetsmarknadsstatistik?</b> .....	<b>8</b>
Antalet kommuner som har deltagit i kartläggningen: 210.....	8
<b>Hur organiserar kommunerna det arbetsmarknadspolitiska arbetet?</b> .....	<b>10</b>
Kommunstyrelsen eller socialnämnden har oftast ansvar för arbetsmarknadsfrågorna .....	10
<b>Vilka arbetsmarknadsinsatser erbjuder kommunerna?</b> .....	<b>12</b>
<b>Vilka får stöd på de kommunala arbetsmarknads-verksamheterna?</b> .....	<b>14</b>
<b>Vilka resultat uppnår de kommunala arbetsmarknadsverksamheterna?</b> ..	<b>18</b>
<b>Kommunernas kostnader för arbetsmarknadsåtgärder</b> .....	<b>21</b>
Köp av externa tjänster .....	21
<b>Bilagor</b> .....	<b>22</b>
Bilaga 1 – kommuner som lämnat statistik .....	22
Bilaga 2 – kommuner som inte lämnat statistik.....	24
Bilaga 3 – instruktion Kolada.....	25

# Sammanfattning och slutsatser

Arbetsmarknadspolitiken är en del av den ekonomiska politiken och ett viktigt ansvarsområde för staten. Kommunerna har ansvar för att stödja personer som står utanför arbetsmarknaden och omfattas av insatser enligt Socialtjänstlagen eller lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Dessutom lägger många kommuner stora resurser på åtgärder för att – i enlighet med lagen om arbetslöshetsnämnd - förebygga arbetslöshet eller minska verkningarna av arbetslöshet.

När denna rapport skrivs har 210 av Sveriges totalt 290 kommuner matat in uppgifter i databasen Kolada avseende verksamhetsår 2013:

- I 6 % av kommunerna fanns en särskild arbetsmarknadsnämnd. I en majoritet av kommunerna låg ansvaret på kommunstyrelsen (37 %) eller socialnämnden (31 %).
- I de kommuner som rapporterat in uppgifter i databasen fanns 3 311 anställda (årsarbetare) som jobbar med arbetsmarknadsfrågor. Omräknat till riksnivå rör det sig om cirka 4 500 anställda.
- De arbetsuppgifter personalen lade mest tid på var arbetsprövning/-träning (20 % av arbetstiden), anskaffning av praktikplatser och stöd till praktikanter och handledare på offentlig eller privata arbetsplatser (17 %), jobbsökaraktiviteter inklusive coachning (13 %) och arbetsuppgifter som syftar till att tillhandahålla och administrera kommunala arbetsmarknadsanställningar 13 %.
- I de kommuner som rapporterat in uppgifter i databasen deltog totalt 70 090 personer i olika arbetsmarknadspolitiska åtgärder, knappt hälften (47 %) var kvinnor. Omräknat till riksnivå rör det sig om cirka 110 000 deltagare.
- Drygt hälften av deltagarna (53 %) hade anvisats av Arbetsförmedlingen medan Socialtjänsten stod för 38 % av anvisningarna.
- Var tredje deltagare (32 %) var yngre än 25 år.
- Mindre än hälften av deltagarna (42 %) hade en gymnasial eller eftergymnasial utbildning. 40 % hade grundskola eller likvärdig utbildning. 13 % saknade grundskoleutbildning.

- Många av deltagarna hade varit arbetslösa under en lång period innan de skrevs in på den kommunala arbetsmarknadsverksamheten: 38 % hade varit utan arbete mer än 24 månader och 37 % i 6-24 månader.
- Tiderna i insatser varierar kraftigt, men hälften av dem som slutat hade deltagit i kommunala åtgärder i mer än ett halvår (14 % mer än 24 månader).
- I de kommuner som rapporterat in uppgifter i databasen fanns 12 300 tidsbegränsade anställningar som tillskapats av arbetsmarknadspolitiska skäl. Omräknat till riksnivå rör det sig om cirka 19 000 anställningar.
- Var fjärde (26 %) deltagare gick efter avslutad insats till arbete och var tionde
- (11 %) började studera.
- Målet med de kommunala arbetsmarknadsverksamheternas insatser är inte alltid att deltagarna ska få ett arbete utan det handlar ofta att utreda de arbetssökandes arbetsförmåga och utfärda intyg. När så har skett anses uppdraget vara slutfört. Så var det i 27 % av ärendena föregående år.
- Arbetsmarknadsverksamhetens uppdrag kan vara att förbereda arbetssökande för insatser på Arbetsförmedlingen eller dokumentera arbetshinder inför fortsatta vårdkontakter. I 16 % av fallen överfördes på detta sätt ansvaret för deltagarna till en annan myndighet.

SKL kan - utifrån de uppgifter som finns i databasen Kolada -fastslå att kommunerna gör ett omfattande arbete på det arbetsmarknadspolitiska området. Vi kan också konstatera att det finns en mängd utmaningar som är gemensamma för kommunerna och Arbetsförmedlingen. Dit hör insatser för att underlätta inträdet på arbetsmarknaden för såväl ungdomar som har svårt för att klara skolan som insatser för utrikesfödda med problem att etablera sig på arbetsmarknaden.

Det primära syftet med att bygga upp en databas med information om kommunernas arbetsmarknadsinsatser är att erbjuda kommunerna möjligheter att göra analyser och utvärdera den egna verksamheten. SKL:s förhoppning är att informationen i databasen ska kunna bidra till detta arbete och att kommunerna också ska söka efter ”lärande exempel” i andra kommuner.

# Information om Kolada

Kommun- och landstingsdatabasen (Kolada) ägs av den ideella föreningen Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA). Medlemmar i RKA är Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och svenska staten. I Kolada finns över 3000 nyckeltal och med hjälp av dessa kan man ta fram underlag för analyser och jämförelser.

I Kolada kan man följa kommunernas och landstingens verksamheter från år till år. Man kan också visa siffrorna i tabeller, diagram eller kartor på datorn, kopiera över bilder i antingen dokument eller presentationer och även exportera siffrorna till Excel för detaljerad eller vidare bearbetning.

## Information om datainsamlingen

Frågeformuläret<sup>2</sup> som låg till grund för datainsamlingen skickades i januari 2014 till SKL:s kontaktpersoner för arbetsmarknadsfrågor i landets samtliga kommuner<sup>3</sup>. Datainsamlingen skedde under årets tre första månader, men det är möjligt att även i efterhand komplettera eller ändra inlämnade uppgifter. För att lämna uppgifter i databasen krävs lösenord.

SKL har i flera år försökt att bygga upp en databas med kommunal arbetsmarknadsstatistik. Gensvaret från kommunerna har tidigare år varit svagt (förra året rapporterade bara 18 kommuner in uppgifter i databasen). SKL bildade därför en arbetsgrupp som omarbetade frågeformuläret; förenklade frågorna och drog ner antalet uppgifter som skulle lämnas in till mindre än hälften.

När underlaget till denna rapport togs fram hade 210 kommuner (72 %) lämnat arbetsmarknadsstatistik i databasen avseende verksamhetsåret 2013. SKL hade gärna sett att fler kommuner hade bidragit med statistik. Samtidigt vet vi att det finns kommuner som avstått från att lämna statistik då de antingen saknar en

---

<sup>2</sup> Frågeformuläret finns på SKL:s hemsida:

[http://www.skl.se/vi\\_arbetar\\_med/arbetsmarknad-och-sysselsattning/nyheter\\_1/kommunal-arbetsmarknadsstatistik-kas-utbildningsfilm-finns-nu-tillganglig](http://www.skl.se/vi_arbetar_med/arbetsmarknad-och-sysselsattning/nyheter_1/kommunal-arbetsmarknadsstatistik-kas-utbildningsfilm-finns-nu-tillganglig)

<sup>3</sup> Kontaktpersonernas uppgift är att ta emot och förmedla information från SKL och de har åtagit sig att besvara SKL:s enkäter. Majoriteten kontaktpersoner är chefer på en arbetsmarknadsförvaltning/-avdelning/-enhet, men i ibland kan kontaktpersonen vara en förtroendevald eller en förvaltningschef med ett vidare ansvarsområde än bara arbetsmarknadsfrågor.

kommunal arbetsmarknadsverksamhet eller endast arbetar med frågorna i mycket begränsad omfattning.

Av de kommuner som rapporterat in uppgifter i databasen har 63 fyllt i samtliga 61 variabler i frågeformuläret och 162 kommuner har svarat på minst 40 av de 61 variablerna. Resultatet överträffar visserligen SKL:s förväntningar, men ambitionen för kommande år är att ännu fler kommuner ska bidra med uppgifter och besvara fler frågor.

För att underlätta kommunernas datainsamling har SKL varit i kontakt med ett flertal dataföretag, som levererar IT-lösningar till kommunala arbetsmarknadsverksamheter, och uppmanat företagen att anpassa sina datasystem efter SKL:s frågor.

Observera att det är första gången kommunerna rapporterar in uppgifter i databasen sedan frågeformuläret ändrades<sup>4</sup>. Det finns därför en del ”barnsjukdomar” som medför kvalitetsbrister. I frågeformuläret finns definitioner som enligt en del kommuner varit svårtolkade och som därför kan ha medfört att man registrerat uppgifter på fel sätt. SKL har uppmärksammat kommuner som gjort uppenbara fel och bett dem rätta uppgifterna, vilket flertalet också gjort men – trots det – kvarstår en del brister. Ett vanligt fel är att kommunerna angett det faktiska antalet istället för andelen. Det har fått till följd att procenttalen i en del diagram och tabeller inte blir exakt 100 % när de summeras.

SKL:s bedömning är att de felaktigheter som finns i databasen visserligen påverkar resultatet, men endast i marginell omfattning.

SKL efterfrågade i samband med datainsamlingen synpunkter på frågeformuläret, datasystemet m.m. Arbetsgruppen kommer att göra en genomgång av inkomna synpunkter och förtydliga definitioner m.m. SKL kommer dock inte att göra några mer omfattande förändringar i frågeformuläret utan tanken är att använda samma frågor varje år.

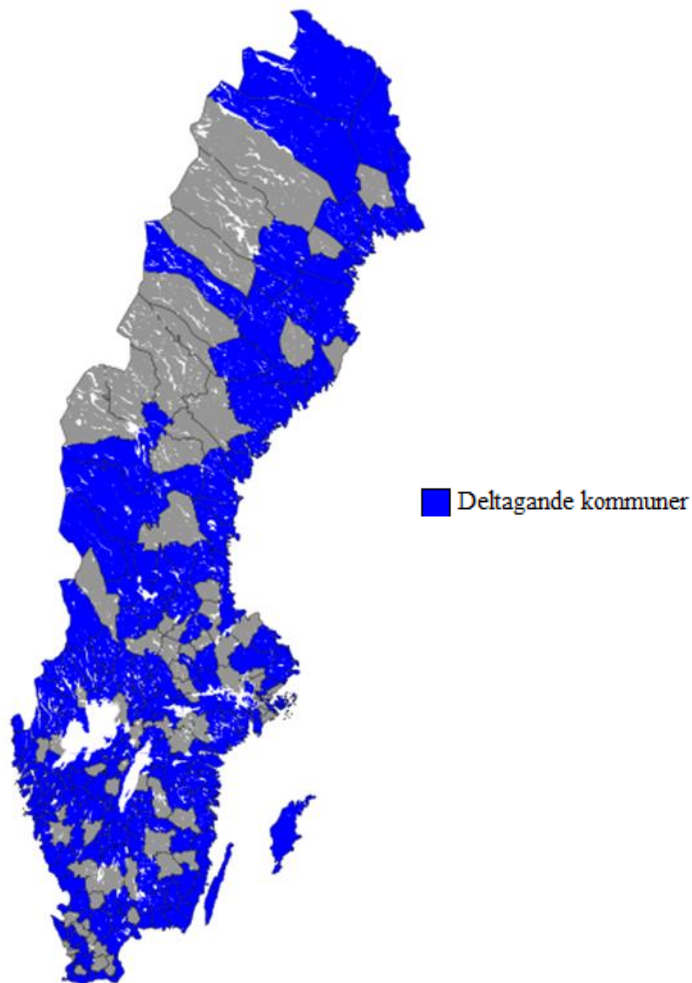
---

<sup>4</sup> SKL har försökt samla in statistik under åren 2006-2012. Som mest fick vi svar från 49 kommuner. Sista året bidrog endast 18 kommuner med uppgifter.

# Vilka kommuner har lämnat arbetsmarknadsstatistik?

Av kartan nedan framgår vilka kommuner som lämnat information i databasen (se också bilaga 1 och 2 för information om vilka kommuner som lämnat/inte lämnat uppgifter i databasen).

Antalet kommuner som har deltagit i kartläggningen: 210





En analys (se tabell 1) visar att två av de tre storstäderna lämnat uppgifter om sina kommunala arbetsmarknadsinsatser. Högst svarsfrekvens finns i kommungruppen ”större städer” där alla 31 kommunerna har rapporterat in uppgifter i databasen. Glesbygdskommunerna har lägst svarsfrekvens (50 %).

**Tabell 1. Kommuner som har bidragit med arbetsmarknadsstatistik i databasen Kolada/kommungruppsindelning<sup>5</sup>**

<b>Kommungruppsindelning</b>	<b>Antal kommuner som har gjort KAS</b>	<b>Andel</b>
Storstäder	2/3	66 %
Förortskommuner till storstäderna	26/38	68 %
Större städer	31/31	100 %
Förortskommuner till större städer	17/22	77 %
Pendlingskommuner	28/51	55 %
Turism- och besöksnäringkommuner	15/20	75 %
Varuproducerade kommuner	37/54	69 %
Glesbygdskommuner	10/20	50 %
Kommuner i tätbefolkad region	27/35	77 %
Kommuner i glesbefolkad region	15/16	94 %

Arbetsmarknadspolitiken är ett statligt politikområde medan kommunernas insatser är frivilliga och beror på den politiska ledningens prioriteringar. SKL har inte genomfört några bortfallsanalyser som visar hur många eller vilka kommuner som inte alls eller i mycket begränsad omfattning erbjuder arbetsmarknadsinsatser. Sannolikt är insatserna dock mer begränsade i kommuner med få invånare och/eller i glesbygdskommuner.

<sup>5</sup>[http://www.skl.se/kommuner\\_och\\_landsting/fakta\\_om\\_kommuner/kommungruppsindelning](http://www.skl.se/kommuner_och_landsting/fakta_om_kommuner/kommungruppsindelning) Sveriges kommuner och landstings kommungruppsindelning som började gälla 1 januari år 2011.

# Hur organiserar kommunerna det arbetsmarknads- politiska arbetet?

Kommunernas formella ansvar på det arbetsmarknadspolitiska området är begränsat, men i varje kommun ska det finnas en arbetslöshetsnämnd som har till uppgift att vidta åtgärder för att förebygga arbetslöshet och minska verkningarna av arbetslöshet. En kommun får tillsätta en särskild arbetslöshetsnämnd eller uppdra åt en annan nämnd att vara arbetslöshetsnämnd. Har så inte skett är kommunstyrelsen arbetslöshetsnämnd.

Kommunstyrelsen eller socialnämnden har oftast ansvar för arbetsmarknads-frågorna

**Tabell 2. Under vilken nämnd sorterar den kommunala arbetsmarknadsverksamheten? N<sup>6</sup> = 179**

Nämnd	Andel
<b>Kommunstyrelsen</b>	37 %
<b>Egen nämnd för arbetsmarknadsfrågor</b>	6 %
<b>Gemensam nämnd/utbildningsnämnden</b>	13 %
<b>Gemensam nämnd/socialnämnden</b>	31 %
<b>Annat</b>	13 %

Bara 10 kommuner (6 %) uppger att de har en särskild nämnd för arbetsmarknadsfrågor. Sådana nämnder finns såväl i större städer (Borås och Södertälje) som i kommuner i glesbefolkade regioner (Bollnäs, Piteå och Härnösand).

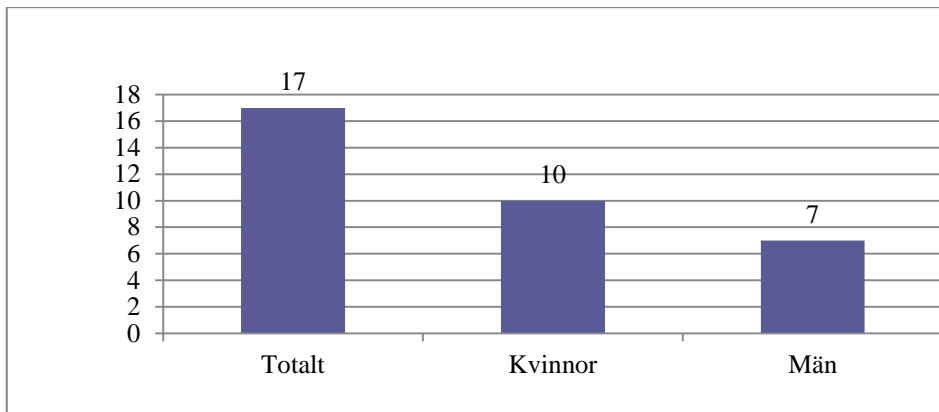
Det vanligaste är dock att kommunstyrelsen (37 %) ansvarar för kommunernas arbetsmarknadspolitiska insatser eller att man har valt att koppla frågorna till socialnämnden (31 %).

---

<sup>6</sup> N= Antalet kommuner som har besvarat frågan.

Inom kommungrupperna varuproducerande kommuner, pendlingskommuner och förortskommuner till storstäderna är de arbetsmarknadspolitiska frågorna ofta kopplade till socialnämnden.

### Genomsnittligt antal anställda/kommun som 2013 arbetade med arbetsmarknadsfrågor (årsarbetare) N=192



I de kommuner som rapporterat in uppgifter i databasen fanns år 2013 i genomsnitt 17 anställda (årsarbetare). Kommunerna anger att det i genomsnitt är 10 kvinnor och 7 män som jobbade med arbetsmarknadsfrågor. Storstäderna Malmö och Göteborg är föga förvånande de som har flest anställda inom arbetsmarknadsverksamheten. Malmö har totalt 254 anställda och Göteborg har 140 anställda (svar saknas från Stockholms stad som, enligt tidigare undersökningar, har fler anställda än övriga kommuner). Median: 9 anställda.

Den arbetsmarknadspolitiska verksamheten har begränsad omfattning i många kommuner; 33 kommuner har angett att de har 3 eller färre anställda. Av de svarande kommunerna är det en som uppger att de saknar anställda som jobbar med kommunala arbetsmarknadsinsatser. Det är mycket troligt att flera av de kommuner som inte bidragit med statistik saknar arbetsmarknadsverksamheter och inte har några anställda som jobbar med arbetsmarknadsfrågor.

Totalt har de kommuner som besvarat frågan uppgett att antalet anställda uppgår till 3311 personer.

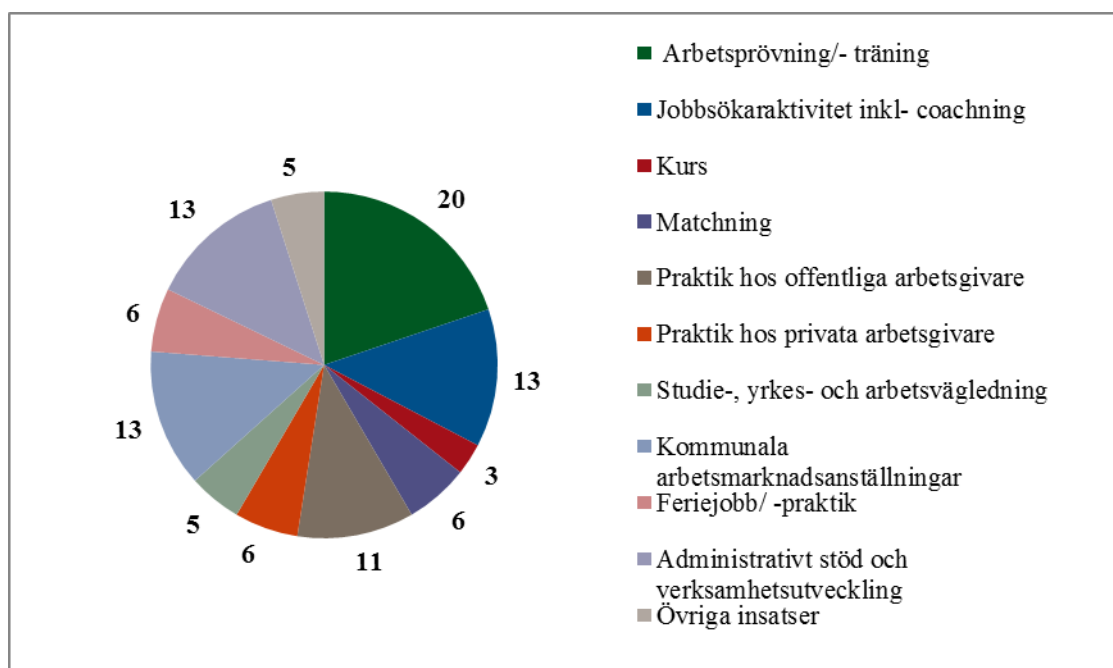
**Omräknat till riksnivå, skattning:** Om vi utgår ifrån att antalet årsarbetare per invånare är 0,000482 får vi det skattade värdet på 4 651 anställda. Detta kan jämföras med antalet anställda på Arbetsförmedlingen som uppgår till cirka **12 500 personer.**

# Vilka arbetsmarknadsinsatser erbjuder kommunerna?

Arbetsgruppen, som tillsammans med SKL tog fram det frågeformulär som låg till grund för statistikinsamlingen, ägnade avsevärd tid åt att diskutera hur man på bästa sätt skulle kunna ta reda på vilka arbetsmarknadsinsatser som mest frekvent används på de kommunala arbetsmarknadsverksamheterna. Arbetsgruppen enades om att efterfråga information om vilka arbetsuppgifter personalen lägger ned mest arbetstid på.

För att besvara frågan har - enligt information som SKL fått - arbetsmarknadscheferna i en del kommuner gjort en kvalificerad uppskattning av hur mycket arbetstid personalen lägger på respektive uppgift. I andra kommuner har man - i flera fall på elektronisk väg - samlat in information från samtliga medarbetare.

**Genomsnittlig andel arbetstid som personalen på de kommunala arbetsmarknadsverksamheterna lägger på följande arbetsuppgifter, N=177**



Av de kommuner som har besvarat frågan om hur stor andel av arbetstiden de lägger på ovanstående arbetsuppgifter svarar majoriteteten att en femtedel av arbetstiden ägnas åt arbetsprövning/-träning (20 %), vilket innebär att arbetsökande får stöd för att på en arbetsplats pröva/träna sina förmågor i konkreta arbetsuppgifter. Oskarshamn är den kommunen som i högst grad lägger tid på arbetsprövning/-träning (74 % av arbetstiden), men även i Mora och Kinda lägger man en stor del av arbetstiden på dessa arbetsuppgifter (70 %).

Näst mest tid lägger kommunerna på insatser för att tillhandahålla och administrera praktikplatser (totalt 17 %): hos arbetsgivare i privat sektor (6 %) och offentlig sektor (11 %)<sup>7</sup>. Arbetsuppgiften kan även omfatta stöd till praktikanten och/eller handledare på arbetsplatsen.

Kommuner lägger i genomsnitt 13 % av arbetstiden på att tillhandahålla och administrera tidsbegränsade kommunala arbetsmarknadsanställningar. Lika mycket tid ägnas åt jobbsökaraktiviteter och coachning där den arbetsökande får stöd i bland annat att skriva CV och söka arbete. Och lika mycket tid läggs också på verksamhetsutveckling i form av administrativt stöd, ekonomihantering, personalfrågor. Minst arbetstid (5 %) lägger man på studie-/yrkes- och arbetsvägledning och på kurser (3 %) av olika slag (datakurs, körkortsteori, vägledning).

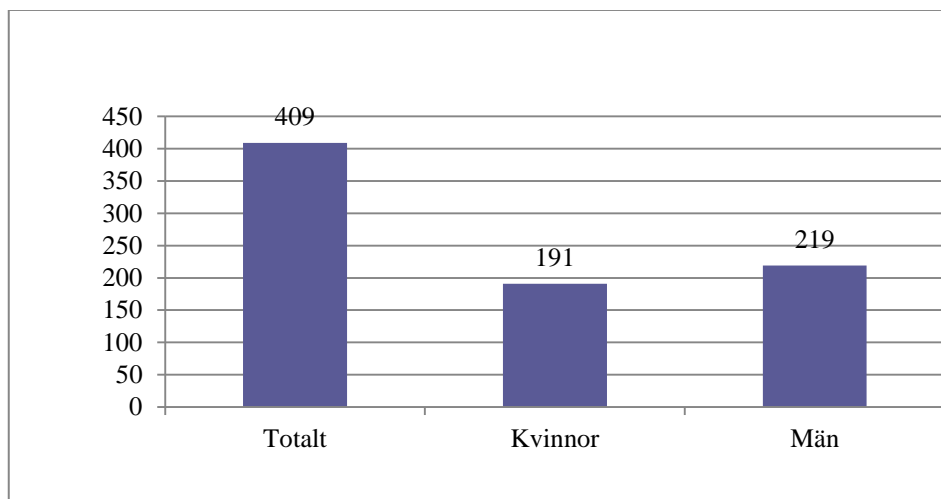
Variationerna är stora mellan kommunerna, vilket kan exemplifieras med att man i Oskarshamn ägnar 70 % av arbetstiden åt arbetsprövning/-träning medan man i Falköping endast lägger 2 % av tiden på denna arbetsuppgift. Malå fokuserar i störst utsträckning på praktik hos offentlig arbetsgivare (70 %) medan Uppsala endast ägnar 4 % av arbetstiden åt denna arbetsuppgift. När det gäller kommunala arbetsmarknadsanställningar så lägger Surahammar hela 85 % av arbetstiden på detta medan man i Södertälje ägnar väldigt lite tid (2 %) åt det.

---

<sup>7</sup> Praktikplatser hos offentlig arbetsgivare omfattar förutom praktikplatser i ordinarie verksamhet också praktik på arbetsplatser/i arbetslag inom den Kommunala arbetsmarknadsverksamheten.

# Vilka får stöd på de kommunala arbetsmarknadsverksamheterna?

Genomsnittligt antal personer/kommun som 2013 deltog i kommunala arbetsmarknadsåtgärder. N=181



I de kommuner som besvarat enkäten deltog år 2013 i genomsnitt 409 personer/kommun i arbetsmarknadsåtgärder, varav i genomsnitt 191 kvinnor och 219 män (median: 94 kvinnor och 110 män). I gruppen ingår även personer som anvisats tidigare än år 2013; det rör sig om personer som har deltagit länge (ibland flera år) i åtgärder och personer som har haft en kort åtgärd men som anvisades i slutet av år 2012 och avslutades i början av 2013.

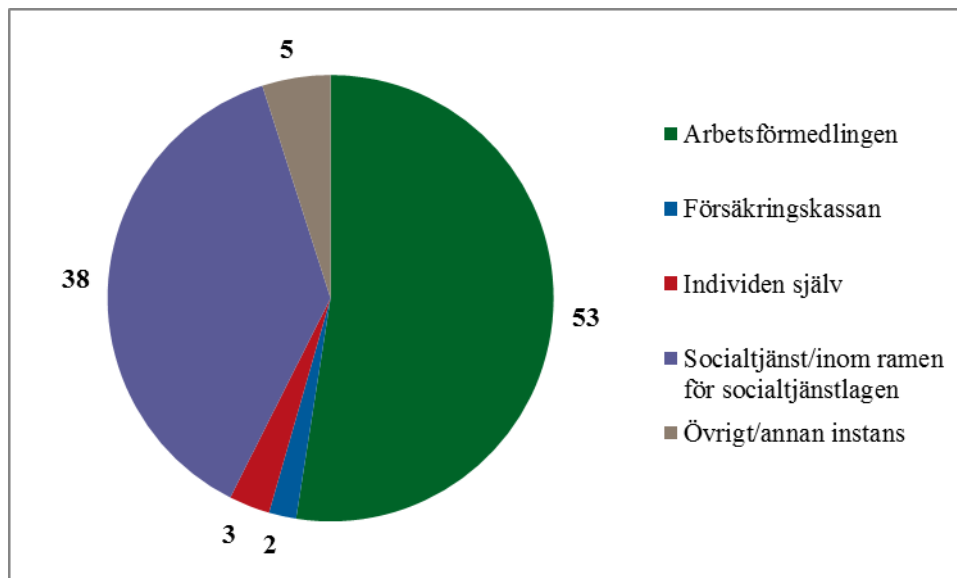
I de svarande kommunerna har totalt 75 090 personer deltagit i kommunala arbetsmarknadsåtgärder under året.

**Omräknat till riksnivå, skattning:** Om vi utgår ifrån att antalet deltagare per invånare är 0,011303 kan rör det sig om cirka **109 000 personer**.

Malmö (5 000 personer), Göteborg, Uppsala och Södertälje är de kommuner som har haft flest deltagare. Kommuner med litet antal deltagare i arbetsmark-

nadsåtgärder är t.ex. Åsele och Bjurholm, som båda tillhör de befolkningsmässigt minsta kommunerna.

**Genomsnittlig andel anvisningar/kommun som initierats av följande uppdragsgivare. N=183**



Kommunerna anger att de flesta arbetssökande som får stöd på de kommunala arbetsmarknadsverksamheterna har anvisats från arbetsförmedlingen (53 %) eller socialtjänsten (38 %). Få deltagare har anvisats från försäkringskassan (2 %).

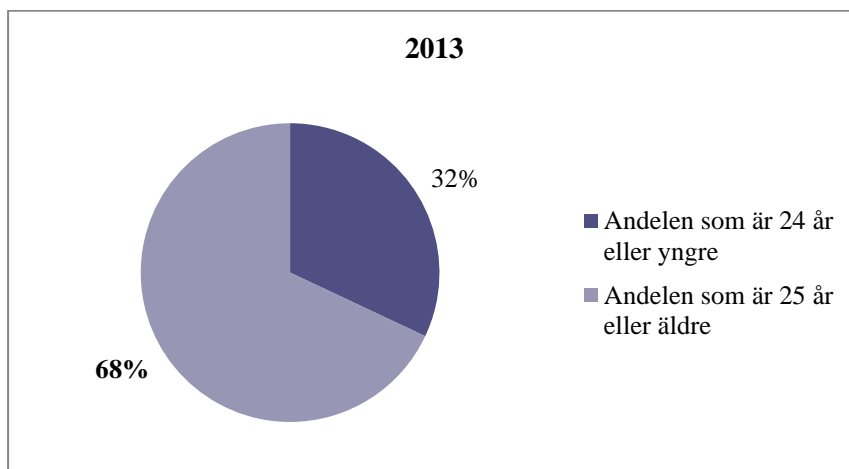
De flesta kommunala arbetsmarknadsverksamheter tar emot arbetssökande från olika uppdragsgivare. Av tabellen nedan framgår dock att det finns kommuner som uteslutande arbetar på uppdrag av arbetsförmedlingen eller socialtjänsten. En kommun, Trelleborg, har angett att 100 % av de arbetssökande deltar i åtgärder på individens eget initiativ.

**Tabell 3. Kommuner som har angett att anvisningar har initierats av endast en enda uppdragsgivare:**

<b>Arbetsförmedlingen</b>	Boden, Eslöv, Ystad, Gotland, Kalmar, Surahammar och Bjurholm
<b>Socialtjänsten</b>	Skurup, Upplands-Bro, Gnesta och Lidingö
<b>Individen själv</b>	Trelleborg

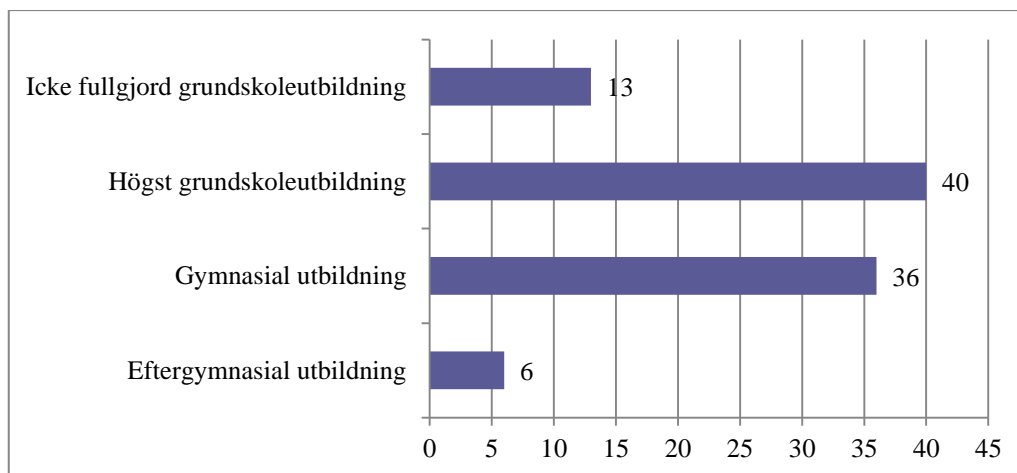
Observera att ovanstående uppgifter är svårtolkade. Man kan t.ex. inte av utläsa om de kommuner som uppgett att samtliga anvisningarna initierats av Socialtjänsten har något samarbete med Arbetsförmedlingen och om de arbetssökande får aktivitetsstöd under åtgärdsperioden. Samma sak gäller andelen anvisade från Arbetsförmedlingen då det saknas information om vilka sökande som också har kontakt med kommunens Socialtjänst. Arbetsgruppen kommer att se över definitionerna inför nästa års datainsamling.

### Genomsnittlig andel deltagare/kommun som är yngre än 25 år respektive 25 år och äldre. N=183



De kommuner som har besvarat denna fråga uppger att majoriteten deltagare är 25 år eller äldre (68 %). Lidingö och Ronneby är kommuner som erbjuder åtgärder uteslutande till deltagare som är 25 år eller äldre (100 %). Kommuner som har stor andel deltagare yngre än 25 år är t.ex. Åsele (90 %) och Berg (89 %).

### Genomsnittlig andel deltagare/kommun fördelat på utbildningsnivå. N=120

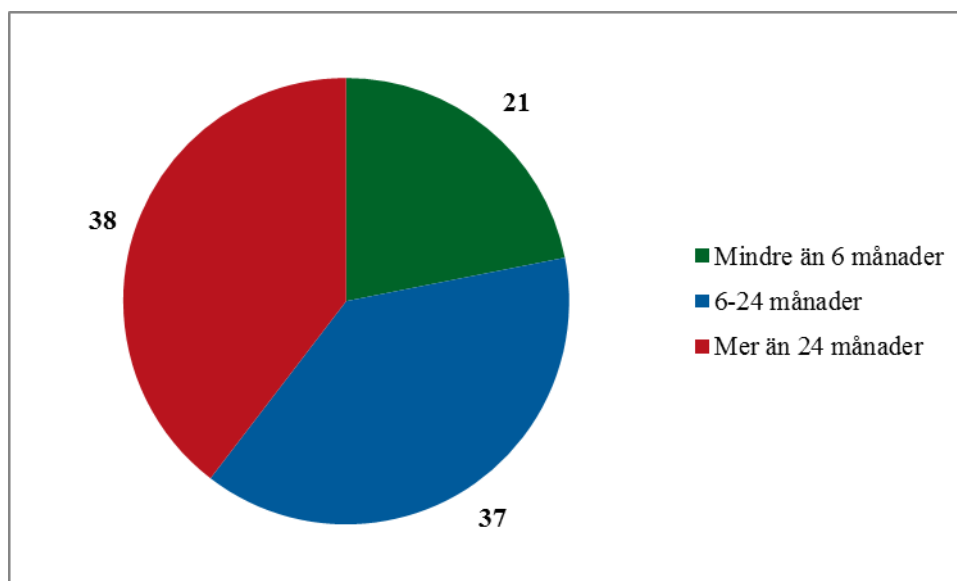


Vad gäller deltagarnas utbildningsnivå så anger kommunerna att majoriteten består av deltagare vars högsta utbildning är grundskola (40 %) eller gymnasium (36 %). De deltagare som inte har en grundskoleutbildning uppgår i genomsnitt till 13 %. Deltagare med en eftergymnasial utbildning skrivs mer sällan in på de kommunala arbetsmarknadsverksamheterna.

Den kommun som har störst andel inskrivna deltagare med eftergymnasial utbildning är Solna (28 %). Nykvarn och Åsele har uppgett att de inte har några deltagare med gymnasial utbildning inskrivna i den kommunala arbetsmarknadsverksamheten. Torsås (90 %) och Karlsborg (87 %) är de kommuner som har störst andel deltagare med gymnasial utbildning. Vårgårda är den kommunen som har störst andel deltagare vars högsta avslutade utbildning är grundskola (98 %).



**Tid utan arbete innan deltagarna skrevs in i den kommunala arbetsmarknadsverksamheten. N=112**



Frågan har bara besvarats av drygt hälften av de kommuner som bidragit med arbetsmarknadsstatistik till databasen Kolada. Dessa kommuner har uppgett att majoriteten av deltagarna (75 %) hade varit utan arbete i mer än 6 månader innan de skrevs in i den kommunala arbetsmarknadsverksamheten och hälften av dem (38 %) hade varit utan arbete i mer än 2 år. Bara var femte deltagare (21 %) hade varit utan arbete en kortare tid än 6 månader innan de skrevs in i arbetsmarknadsverksamheten.

Ekerö är den kommunen som under 2013 har haft störst andel deltagare som har varit utan arbete kortare tid än 6 månader. Den kommunen som har haft störst andel deltagare som varit utan arbete i mer än 24 månader är Pajala.

# Vilka resultat uppnår de kommunala arbetsmarknadsverksamheterna?

**Tabell 4. Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet (medelvärde). N=164**

<b>Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet</b>	<b>Andel av samtliga kvinnor</b>	<b>Andel av samtliga män</b>
<b>Börjat arbeta</b>	25 %	26 %
<b>Börjat studera</b>	11 %	11 %
<b>Överförd till annan myndighet</b>	16 %	16 %
<b>Slutförda uppdrag</b>	27 %	27 %
<b>Någonting annat än ovanstående</b>	19 %	21 %

Ovanstående tabell visar andelen deltagare vars insatser har avslutats under år 2013. I genomsnitt har 25 % av kvinnorna och 26 % av männen börjat arbeta och 11 % har gått till studier.

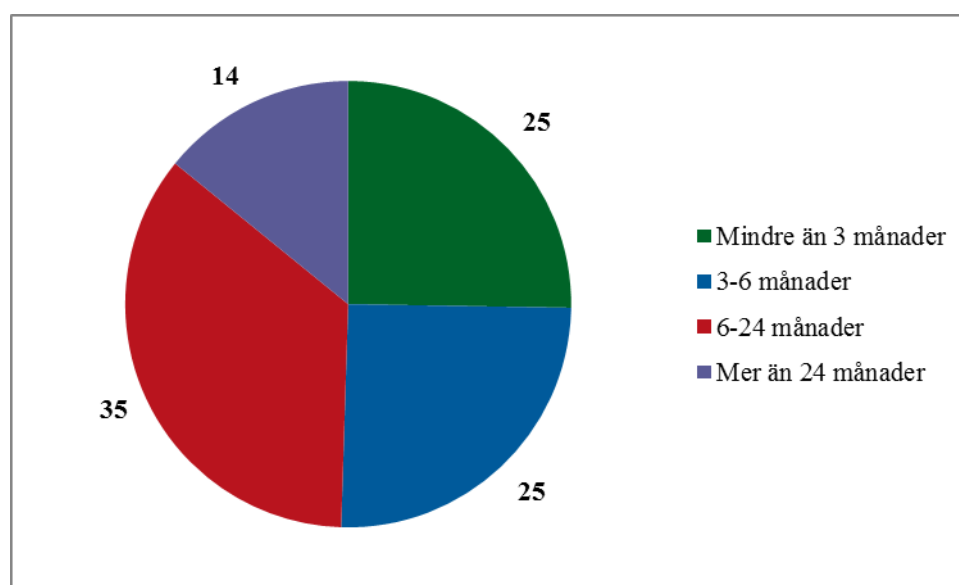
Drygt vart fjärde ärende (27 %) har återremitterats till uppdragsgivaren, (Arbetsförmedlingen, Socialtjänsten eller Försäkringskassan), då det uppdrag arbetsmarknadsverksamheten har haft är slutfört. När arbetsmarknadsverksamheten slutfört ett uppdrag utfärdar man i regel ett skriftligt eller muntligt utlåtande som ligger till grund för fortsatt handläggning.

I 16 % av fallen har den arbetssökande överförs till en annan myndighet. Det kan t.ex. innebära att arbetsmarknadsverksamheten har gjort bedömningen att en arbetssökande inte står till arbetsmarknadens förfogande på grund av sjukdom och att man har hjälpt personen med vårdkontakter, men det kan också handla om personer som deltagit i arbetsträning på uppdrag av Socialtjänsten och som visat att de klarar ett arbete och därför skrivits in som arbetssökande på Arbetsförmedlingen.

Lidingö och Pajala är kommuner med störst andel deltagare som har börjat arbeta under 2013. Ale och Karlstad kommuner har störst andel deltagare som börjat studera. Karlstad är även den kommun som har haft störst andel deltagare som överförs till annan myndighet.

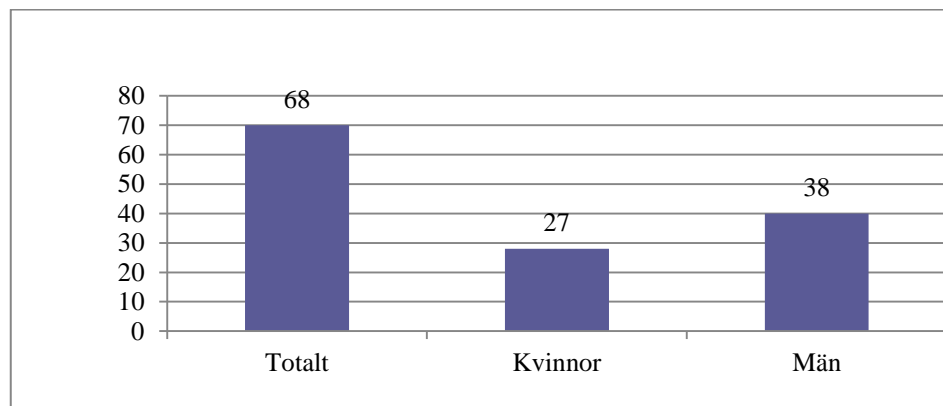
Beträffande slutförda uppdrag så är det vanligast i Trollhättan. Samtidigt finns det kommuner som inte har några slutförda uppdrag (bland annat Eskilstuna, Nacka, Hedemora och Lidingö).

**Tid i kommunala arbetsmarknadsåtgärder för deltagare vars insatser avslutades år 2013. N=143**



Kommunerna uppger att hälften av de deltagare vars insatser avslutades år 2013 hade varit inskrivna i högst 6 månader och hälften av dem hade - i sin tur - varit inskrivna kortare tid än 3 månader. De flesta (35 %) av deltagarna som avslutades hade varit inskrivna i 6 – 24 månader. Gruppen som hade varit inskriven en längre tid (mer än 24 månader) uppgick till 14-15 %.

**Genomsnittligt antal kommunala arbetsmarknadsanställningar (årsarbetare) år 2013. N=178**



Forskningen har fastslagit att det är viktigt för att arbetssökande med svag ställning att få visa upp sina kunskaper via en – subventionerad – anställning om de ska få in en fot på arbetsmarknaden. Många kommuner ger därför försörjningsstödstagare möjlighet att söka särskilda tidsbegränsade anställningar<sup>8</sup> som tillskapats för att arbetssökande ska få arbetslivserfarenheter och referenser som underlättar deras etablering på arbetsmarknaden.

De kommuner, som har besvarat frågan om antalet tidsbegränsade kommunala arbetsmarknadsanställningar hade totalt 12 312 anställningar (årsarbeten). I genomsnitt hade de 68 anställda, varav i snitt 27 kvinnor och 38 män per kommun. Göteborg är den kommunen med störst antal anställningar där det under 2013 fanns totalt 640 kommunala arbetsmarknadsanställningar.

**Omräknat till riksnivå, skattning:** Om vi utgår ifrån att antalet årsarbetare per invånare är 0,001953 får vi det skattade värdet på **18 836 anställningar**.

---

<sup>8</sup> Med särskilda tidsbegränsade anställningar menas anställningar exempelvis i form av Nystartsjobb, OSA och helt kommunalt finansierade projektanställningar.

# Kommunernas kostnader för arbetsmarknadsåtgärder

Tidigare kartläggningar har visat att en majoritet av kommunerna i sin budget avsätter särskilda medel för arbetsmarknadsåtgärder. SKL har i samband med denna kartläggning inte frågat hur stora belopp det handlar om. Anledningen till det är att databasen Kolada under 2014 kommer att kompletteras med information från kommunernas räkenskapsammandrag rörande kommunernas kostnader för arbetsmarknadspolitiska åtgärder (rad 610 – Arbetsmarknadsåtgärder - i nationalräkenskaperna).

Information om vilka belopp det rör sig om saknas när denna rapport skrivs.

## Köp av externa tjänster

Frågan om vilka belopp kommunen/den kommunala arbetsmarknadsverksamheten köpte arbetsmarknadsrelaterade tjänster för från privata utförare besvarades av 153 kommuner. Av de svarande har 82 kommuner angett 0 kr och 71 kommuner har angett en siffra. Medianvärdet för de kommuner som angett ett belopp ligger på 163 312 kr. Uppsala kommun hade högst kostnader (ca 26 miljoner kronor), men även Södertälje (13 miljoner kronor) och Örebro (6 miljoner kr) är kommuner som har lagt stora summor på arbetsmarknadsrelaterade tjänster.

# Bilagor

## Bilaga 1 – kommuner som lämnat statistik

Kommuner som har lämnat kommunal arbetsmarknadsstatistik år 2013 i Kolada

Ale	Emmaboda	Halmstad	Kinda
Alingsås	Eskilstuna	Hammarö	Kiruna
Aneby	Eslöv	Haparanda	Kramfors
Arboga	Essunga	Hedemora	Kristianstad
Arvidsjaur	Fagersta	Helsingborg	Kumla
Arvika	Falkenberg	Herrljunga	Kungsbacka
Askersund	Falköping	Hjo	Kungälv
Avesta	Falun	Hofors	Laholm
Bengtstors	Filipstad	Hudiksvall	Lekeberg
Berg	Flen	Hultsfred	Leksand
Bjurholm	Forshaga	Hällefors	Lerum
Bjuv	Gagnef	Härjedalen	Lessebo
Boden	Gislaved	Härnösand	Lidingö
Bollnäs	Gnesta	Härryda	Lidköping
Borgholm	Gnosjö	Hässleholm	Lilla Edet
Borås	Gotland	Höganäs	Lindesberg
Botkyrka	Grästorp	Jönköping	Linköping
Bromölla	Gullspång	Kalix	Ljusnarsberg
Burlöv	Gällivare	Kalmar	Luleå
Båstad	Gävle	Karlsborg	Lund
Dals-Ed	Göteborg	Karlshamn	Lycksele
Degerfors	Götene	Karlskoga	Lysekil
Eda	Habo	Karlskrona	Malmö
Ekerö	Hagfors	Karlstad	Malå
Eksjö	Hallstahammar	Kil	Mariestad

Mjölby	Partille	Söderköping	Vellinge
Mora	Piteå	Södertälje	Vårgårda
Motala	Ronneby	Sölvesborg	Vänersborg
Mullsjö	Rättvik	Tanum	Vännäs
Munkedal	Sala	Timrå	Värmdö
Munkfors	Salem	Tingsryd	Värnamo
Mölnadal	Simrishamn	Tjörn	Västervik
Mönsterås	Skellefteå	Torsby	Västerås
Mörbylånga	Skurup	Torsås	Växjö
Nacka	Skövde	Tranås	Ystad
Nora	Sollentuna	Trelleborg	Åmål
Nordanstig	Solna	Trollhättan	Ånge
Nordmaling	Sotenäs	Trosa	Årjäng
Norrköping	Staffanstorp	Tyresö	Åsele
Norrhälje	Stenungsund	Täby	Åstorp
Norsjö	Storfors	Töreboda	Åtvidaberg
Nybro	Storuman	Uddevalla	Älmhult
Nykvarn	Strängnäs	Ulricehamn	Älvdalen
Nyköping	Strömstad	Umeå	Älvkarleby
Nynäshamn	Sundbyberg	Upplands-Bro	Örebro
Nässjö	Sundsvall	Uppsala	Örkelljunga
Orsa	Sunne	Vadstena	Örnsköldsvik
Orust	Surahammar	Vaggeryd	Östersund
Osby	Svalöv	Valdemarsvik	Östhammar
Oskarshamn	Svenljunga	Vallentuna	Östra Göinge
Ovanåker	Säffle	Vansbro	Övertorneå
Oxelösund	Sävsjö	Vara	
Pajala	Söderhamn	Varberg	

## Bilaga 2 – kommuner som inte lämnat statistik

### **Kommuner som – när rapporten skrivs - inte har lämnat in kommunal arbetsmarknadsstatistik avseende år 2013**

Arjeplog	Krokom	Stockholm
Avesta	Kungsör	Strömsund
Bollebygd	Kävlinge	Svedala
Borlänge	Köping	Säter
Boxholm	Landskrona	Tibro
Bräcke	Laxå	Tidaholm
Danderyd	Ljungby	Tierp
Dorotea	Ljusdal	Tomelilla
Enköping	Lomma	Tranemo
Finspång	Ludvika	Upplands-Väsby
Färgelanda	Malung-Säter	Uppvidinge
Grums	Mark	Vaxholm
Hallsberg	Mellerud	Vetlanda
Haninge	Norberg	Vilhelmina
Heby	Ockelbo	Vimmerby
Huddinge	Olofström	Vindeln
Hylte	Perstorp	Vingåker
Håbo	Ragunda	Ydre
Högsby	Robertsfors	Åmål
Hörby	Sandviken	Åre
Höör	Sigtuna	Älvsbyn
Jokkmokk	Sjöbo	Ängelholm
Järfälla	Skara	Öckerö
Katrineholm	Skinnskatteberg	Ödeshög
Klippan	Smedjebacken	Österåker
Knivsta	Sollefteå	Överkalix
Kristinehamn	Sorsele	



## Bilaga 3 – instruktion Kolada

### Så här gör du för att ta fram uppgifter ur Kolada:

Logga in i databasen Kolada via denna länk:

<http://kolada.se>

### Färdiga presentationer

1. Välj "Fokus".
2. Välj Färdiga presentationer.
3. Välj den färdiga presentationen "Kommunal arbetsmarknadsstatistik"
4. Presentationen kan ändras enligt instruktionerna för respektive funktion, kopieras eller exporteras till Excel.

### Fri sökning

1. Välj Fri sökning.
2. Gör dina val.
3. Sök nyckeltal genom att skriva in sökord i sökfältet för nyckeltal eller sök dig fram via Bläddra. Lägg nyckeltalet till ditt urval genom att trycka på Enter eller genom att klicka på namnet.
4. Sök kommun eller landsting genom att skriva in namnet i sökfältet eller Bläddra. Lägg kommunen/landstinget till ditt urval genom att trycka på Enter eller genom att klicka på namnet.
5. De senaste tre åren är förvalda. För att ändra årtal skriv in det eller de år (t.ex. 2005-2011) du vill se data för, och tryck på Enter.
6. Verkställ! Du får först se dina data i en tabell. Du kan ändra inställningar för tabellen eller välja att visa diagram eller karta. Du kan också färglägga tabellen och kartan enligt en förvald inställning och riktning. Denna förvalda inställning går att ändra vid behov via knappen Färgsättning.
7. Du kan exportera tabelldata till Excel eller kopiera diagram, tabeller och karta för inklistring i presentationer eller dokument.

## Kommunal arbetsmarknadsstatistik 2013

---

### Kolada – statistik och databank

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har tagit initiativ till att i samarbete med Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA) bygga upp en databank med statistik om kommunala arbetsmarknadsinsatser. Statistiken publiceras och är tillgänglig för alla i Kommun- och landstingsdatabasen Kolada<sup>9</sup>.

En majoritet av landets kommuner har bidragit med uppgifter avseende verksamhetsåret 2013. Statistiken kommer att samlas in en gång per år.

Databasen innehåller information om vilka målgrupper kommunerna arbetar med, vilka insatser som erbjuds, hur arbetet organiseras och vilka resultat man uppnår.

Upplysningar om innehållet  
Vivi, Jacobsson-Libietis, vivi.libietis@skl.se

© Sveriges Kommuner och Landsting, 2014  
ISBN/Beställningsnummer: 978-91-7585-130-3



Beställ eller ladda ner på [webbutik.skl.se](http://webbutik.skl.se). ISBN 978-91-7585-130-3

---

<sup>9</sup> Databasen förvaltas av Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA) och innehåller ett stort antal ”utvecklingsnyckeltal”, det vill säga nyckeltal från olika utvecklingsprojekt som bedrivs av myndigheterna eller av RKA och SKL.