

2017-01-20

Ert dnr:  
M2016/02401/Ee

Avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad  
Andreas Hagnell

Miljö- och energidepartementet  
103 33 Stockholm

[m.registrator@regeringskansliet.se](mailto:m.registrator@regeringskansliet.se)  
[m.remisser-energi@regeringskansliet.se](mailto:m.remisser-energi@regeringskansliet.se)

## Förslag till strategi för ökad användning av solel (ER 2016:16) samt Förslag till heltäckande solelstatistik (ER 2016:20)

### Sammanfattning

- SKL ser positivt på att Energimyndigheten tagit fram förslag till en strategi för ökad användning av solel.
- SKL ställer sig bakom att effektgränsen på 255 kW för undantag för energiskatt på egenproducerad el ändras från att gälla per juridisk person till per anslutningspunkt. I takt med utvecklingen av effektivare anläggningar bör nivån på effektgränsen ses över och höjas.
- Det stöd som avser privatpersoner bör vara neutralt till boendeform, inkomster och produktionsform: dvs. mellan småhus, bostadsrätter och hyresrätter och mellan produktion i anslutning till byggnaden eller i kooperativ.
- Styrmedlen för förnybar energi bör vara teknikneutrala. Det är problematiskt att strategin utgår från att öka användningen av solel i Sverige, utan uttryckliga hänsyn till klimatnytta, ekonomi och effekten för annan förnybar energiproduktion. Strategin bör anpassas så att konkurrensförhållandet inte störs mellan fjärrvärme och värmepumpar med solel.

### Synpunkter

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) ser klimatfrågan som en av vår tids största samhällsutmaningar. Kommuner, landsting och regioner är mycket aktiva i omställningen till förnybar energi både med sina fastigheter, transporter och upphandling.

SKL anser att utbyggnad av förnybar energi behöver främjas på flera sätt, där koldioxidskatt, utsläppshandel och gröna elcertifikat är de viktigaste generella och teknikneutrala styrmedlen. SKL har även lyft fram att energiskattereduktion för vindkraft för eget bruk bör behållas, särskilt för redan gjorda investeringar och att skatte-reduktionen för solenergi inte bör begränsas till att gälla per juridisk person.

SKL ser positivt på att Energimyndigheten presenterat ett förslag till en strategi för ökad användning av solel. Solenergi är en teknik med stor potential och speciella förutsättningar, samtidigt är det viktigt att stödformer är konkurrensneutrala mellan olika former av förnybar energi. En analys av det senare saknas dock i underlaget.

SKL instämmer i förslaget att effektgränsen på 255 kW för undantag för energiskatt på egenproducerad el ändras från att gälla per juridisk person till per anslutningspunkt.

Regeringens nyligen lagda förslag till sänkt energiskatt för solel, till 0,5 öre/kWh för solel för eget bruk förutsatt att resp. anläggning är mindre än 255 kW, ligger i linje med detta.

Förbundet anser att nivån på denna effektgräns bör ses över och höjas i takt med utvecklingen av effektivare anläggningar. Regleringen och gränsen bör avse egen konsumtion snarare än egen produktion.

#### **Möjliggör stöd även till privatpersoner med låga inkomster**

Ett solROT-avdrag istället för investeringsstöd för privatpersoner har fördelen att förenkla administration och minska fleråriga väntetider på stöd. SKL vill dock framhålla att det kan behövas en fortsatt bidragsmöjlighet för personer med låga inkomster som inte kan tillgodogöra sig ett skatteavdrag. Samma sak gäller om elcertifikat för små anläggningar ersätts med ökad skattereduktion, solROT eller investeringsstöd.

#### **Gör stödet neutralt mellan olika boendeformer**

Tidigare investeringsstöd har främst varit anpassat för de privatpersoner som bor i småhus. Det stöd som avser privatpersoner bör vara neutralt till boendeform, inkomster och produktionsform. Det bör alltså vara neutralt mellan småhus, bostadsrätter och hyresrätter. Därtill bör det vara neutralt mellan produktion i anslutning till byggnaden eller på annan plats och i kooperativ form.

Stödformerna bör även vara neutrala mellan olika slags energianvändning för privatpersoner, t.ex. till fordon eller till byggnader.

#### **Stödet bör på sikt vara teknikneutralt**

Stöd till olika former förnybar energi bör, åtminstone för etablerade tekniker, vara neutralt och baseras på klimat- och miljöeffekter. Energimyndigheten påtalar att solelens externa miljökostnader ligger högre än för de flesta andra förnybara energislag. En sammanställning av LCA-studier åt Stockholms stad bedömde att solceller som upphandlas på den globala marknaden kan förväntas ha utsläpp på cirka 45 g CO<sub>2</sub>-ekvivalenter per kWh.<sup>1</sup> Detta kan jämföras med andra förnybara energikällor och med genomsnittet för nordisk elmix (ca 125 g CO<sub>2</sub>/kWh) och svensk fjärrvärme (ca 65 g CO<sub>2</sub>/kWh).

Det finns idag konkurrens mellan olika former av förnybar energi i elsystemet och till uppvärmning. Ett kraftigt gynnande av solel påverkar exempelvis lönsamheten för kombinationen solel och värmepumpar jämfört med fjärrvärme. En analys av detta saknas dock i rapporterna. På kort sikt kan det ändå finnas skäl att särskilt gynna vissa tekniker med stor framtida potential. Det är då viktigt att följa upp och justera effekten av stöd och energipriser, så att stöden inte stör konkurrensen. Med hänsyn till stödets

---

<sup>1</sup> Underlag för solcellsproducerad el i Stockholm Potential och klimatpåverkan, Marit Wiksell, Uppsala Universitet UPTEC ES15 021, 2015

konkurrensstörande effekt bör det även övervägas om stödet ska se olika ut inom och utanför fjärrvärmeområden.

**Planeringsunderlag och information**

SKL ser positivt på förslaget om att Energimyndigheten ska utveckla stöd i planeringsprocessen för utformning av bebyggelse för att främja solceller. En ökad tydlighet kring solceller och byggregler kan åstadkommas genom att se över det nationella regelverket och utveckla vägledningen.

Sveriges Kommuner och Landsting

Lena Micko  
Ordförande