

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr: 20:28
Diariernr: 20/00934
Handläggare: Mona Fridell m.fl.
Ämnesord: Ekonomi
Avdelning: Ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys
Extern medverkan:
Datum: 2020-06-12
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Rubrik: Revidering av preliminär kostnads- och LSS-utjämning 2021
Ersätter:
Bilagor: Bilaga 1: Kostnadsutjämning 2021 reviderad prognos, kronor per invånare
Bilaga 2: Bilaga 2. Förändring i bidrag/avgift mellan prognos juni 2021 och april 2021
”Prognosunderlag K-2020–2027-20028”, finns på vår webbplats via följande länk:
<http://www.skr.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx>

Sammanfattning

I detta cirkulär presenterar vi revidering av preliminär kostnadsutjämning 2021 och preliminär LSS-utjämning 2021, samt nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

CIRKULÄR 20:28

Ekonomi och styrning
Mona Fridell m.fl.
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Revidering av preliminär kostnads- och LSS- utjämnings 2021

I detta cirkulär presenterar vi:

- Reviderad preliminär kostnadsutjämnings 2021
- Reviderad preliminär LSS-utjämnings 2021
- Befolkningsframskrivningar för alla kommuner och län tillgängliga på scb.se
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag

Reviderad prognos av kostnadsutjämnings för 2021

SKR har reviderat prognosen för 2021 års kostnadsutjämnings. Föregående prognos presenterades i cirkulär 20:20. Jämfört med föregående prognos har följande komponenter nu uppdaterats med utfall:

- hela modellen för vuxenutbildning
- andel lågutbildade 20–40-åringar (i modellen för individ- och familjeomsorg)
- socioekonomiskt index i modellen för förskola

Kvar att uppdatera inför utfall i kostnadsutjämnings 2021 är:

- eftersläpningsbidraget (i modellen för verksamhetsövergripande kostnader)
- de faktiska nettokostnaderna

Verksamhetens nettokostnader 2019 är reviderade

Verksamhetskostnaderna på riksnivå från bokslut 2019 kommer att ligga till grund för 2021 års kostnadsutjämnings. Då verksamhetskostnader ännu inte är fastställda har SKR gjort en bedömning av dessa utifrån preliminära uppgifter. Uppgifter för drygt 70 procent av kommunerna finns publicerat och dessa kommuners kostnadsutveckling mellan 2018 och 2019 utgör antagandet om nettokostnaderna 2019. Kostnadsuppgifter för kollektivtrafiken är oförändrade jämfört med föregående prognos.

Tabell 1. Nettokostnad 2018 samt prognos 2019 per verksamhet

Kronor per invånare

	2018	2019	Förändring, %
Barnomsorg	8 317	8 504	2,2 %
Förskoleklass o Grundskola	11 466	11 891	3,7 %
Gymnasieskola	3 895	4 042	3,8 %
Komvux	636	674	6,0 %
Individ- o familjeomsorg	4 361	4 500	3,2 %
Äldreomsorg	10 687	10 982	2,8 %
Kollektivtrafik (inkl. regioner)	2 520	2 564	1,7 %

Eftersläpningsbidraget för befolkningsökning i delmodellen för befolkningsförändringar

Denna prognos innebär inga förändringar avseende eftersläpningsbidraget jämfört med prognosen i cirkulär 20:20. Ersättningen för eftersläpning har satts till noll. I modellen Skatter & bidrag finns det möjlighet att simulera bidragets storlek utifrån vad man tror att befolkningen blir per den 1 november 2020. 76 kommuner kan få bidrag för eftersläpningseffekter 2021, se tabell 10 i cirkulär 20:20.

Reviderat preliminärt utfall 2021

Kommunens standardkostnad för kostnadsutjämnings olika delar samt kommunens bidrag eller avgift totalt framgår av **bilaga 1**. Bidraget eller avgiften för kommunen är skillnaden mellan kommunens så kallade strukturkostnad och den genomsnittliga strukturkostnaden för riket.

Förändringar jämfört med föregående prognos i cirkulär 20:20 framgår av **bilaga 2**. För enskilda kommuner sträcker skalan från ett bättre utfall med 215 kronor per invånare (Burlöv) till ett sämre utfall med -285 kronor per invånare (Munkfors). Uppdateringen av modellen för vuxenutbildning samt det socioekonomiska indexet i förskolemodellen har generellt gett störst förändringar, men även de relativt kraftiga revideringarna av nettokostnaderna inom förskola/skola har haft betydelse. 56 kommuner får förändringar motsvarande +/-100 kronor eller mer.

Nästa beräkning

SCB kommer senast den 1 oktober att redovisa nästa prognos över 2021 års kostnadsutjämnings. I den beräkningen kommer kostnadsuppgifterna per verksamhet att vara fastställda. Befolkningen per 1.11.2020 (ersättning för eftersläpning) kommer dock ej att finnas tillgängligt förrän då utfallet presenteras vid årsskiftet.

Preliminär kostnadsutjämning för LSS år 2021

Med anledning av Räkenskapssammandraget (RS) för 2019 preliminära publicering den 16/6 så har SCB gjort en ny prognos för utfallet i LSS-utjämningen för 2021. RS är denna gång helt komplett, alla kommuner har lämnat in. Vid förra prognosen i april beräknades personalkostnadsindex (PK-IX) med RS 2019 som underlag för de 223 kommuner som hade skickat in sina RS till SCB senast 19 april. De största förändringarna mellan denna prognos och aprilprognosen finns bland de 67 kommuner där det gamla PK-IX har använts i aprilberäkningen. Övriga kommuners utfall påverkas av att genomsnittskostnaderna per insats och att totalkostnaderna ändrats. Befolkningsantalet har också ändrats sedan förra prognosen. Dessutom finns några korrigeringar av underlaget för enskilda kommuner med. Avvikelsen mellan denna prognos och SCB:s preliminära beräkningar av LSS-utjämningen som ska publiceras senast 1 oktober i år bör bli ganska små.

I den senaste ändringen av LSS-utjämningen (prop. 2007/08:88) tar regeringen ställning för att PK-IX ska uppdateras ofta för att hålla träffsäkerheten på en hög nivå. Vår bedömning är att träffsäkerheten i systemet skulle påverkas negativt om en fullständig uppdatering inte gjordes.

Beräkningarna grundar sig på följande förutsättningar:

- Antalet LSS-insatser per den 1 oktober 2019 enligt uppgifter från Socialstyrelsen.
- Antalet beslut om personlig assistans enligt SFB i oktober 2019 enligt uppgifter från Försäkringskassan.
- Personalkostnadsindex (PK-IX) som baseras på uppgifter från RS 2019.
- Folkmängdsuppgifter per den 31 mars 2020.
- Genomsnittskostnader beräknade på basis av en preliminär rikstotal från RS 2019. Kostnaden per insats som används i beräkningen av grundläggande standardkostnad framgår av fliken ”Tabell 5”.
- Standardkostnader som är uppräknade med prognos för KPIF för 2020 och 2021 totalt 3,2 procent.

De totala kostnaderna som utjämningsystemet omfattar uppgick 2019 till 54,1 miljarder kronor, en ökning med ca 3,8 procent jämfört med 2018.

Befolkningsframskrivningar för alla kommuner och län tillgängliga på scb.se

Den 3 juni publicerade SCB för första gången kommun- och länsvisa befolkningsframskrivningar till 2070, i sin databas, se nedanstående länk:

http://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START_BE_BE0401_BE0401A/BefProgOsiktRegN/

De regionala framskrivningarna bygger på historisk data och överensstämmer med framskrivningen för riket. I statistikdatabasen publiceras uppgifter om befolkningen; födda, döda, inrikes in- och utflyttade, immigranter och emigranter efter ålder och kön för varje år under perioden 2020–2070. I ett statistiskt meddelande beskrivs utvecklingen i län och kommungrupper fram till år 2030.

Beräkningarna av det framtida antalet födda, döda och antalet som flyttar, bygger på att den tidigare observerade utvecklingen fortsätter framöver. Kommunernas egna planer eller mål för till exempel bostadsbyggande är inte beaktat i beräkningarna.

Läs mer om SCB:s framskrivning på nedanstående länk:

<https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/befolkning/befolkningsframskrivningar/befolkningsframskrivningar/pong/statistiknyhet/regional-befolkningsframskrivning-2020-2030/>

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2020–2027

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2020–2027” på vår webbplats på nedanstående länk:

<https://skr.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos/prognosunderlagforkommuner.1356.html>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2020–2027. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Av specificeringen av generella statsbidrag framgår vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

<https://skr.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidrag/specifiseringavvissastatsbidrag.31839.html>

Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 20:20) beror på:

- Reviderad preliminär kostnadsutjämning 2021
- Preliminär LSS-utjämning 2021

Beräkningarna bygger i övrigt på 2020 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen.

Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil-20028nr3.xls

från sidan:

<https://skr.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/skatterochbidrag-kommuner/uppdateringkommuner.1372.html>

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Information om tidpunkter under 2020

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, juridik, statistik. Klicka på Ekonomi och sedan på Ekonomikalendern.

Har du aktiverat prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på skr.se och välj Prenumerera. Länken ligger i den grå listan ovanför sidans rubrik.

Under vårt område Ekonomi (under Ekonomi, juridik, statistik) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Måns Norberg (kostnadsutjämnings- och LSS-utjämningsenheten) 08-452 77 99, Anders Folkesson (kostnadsutjämningsenheten) 08-452 73 37, Mona Fridell (modellen Skatter & bidrag) 08-452 79 10.

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se.

SVERIGES KOMMUNER OCH REGIONER

Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektionen för ekonomisk analys

Niclas Johansson

Mona Fridell

Bilagor

Bilaga 1: Kostnadsutjämningsprognos 2021 reviderad prognos, kronor per invånare

Bilaga 2: Bilaga 2. Förändring i bidrag/avgift mellan prognos juni 2021 och april 2021 ”Prognosunderlag K-2020–2027-20028”, finns på vår webbplats via följande länk:

<http://www.skr.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx>