

Cirkulärnr: 1994:197  
Diariernr: 1994:2718  
Handläggare: Britta Hagberg, Helena Milton, Lena Thalin  
Avdsek: Finans  
Datum: 1994-11-03  
Mottagare: Kommunstyrelsen, Ekonomi/finans  
Rubrik: Ekonomisk proposition 1994/95:25

Handläggare  
Britta Hagberg,  
Helena Milton,  
Lena Thalin, EJ

1994-11-03

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans

## **Ekonomisk proposition 1994/95:25**

Regeringen har den 2 november 1994 lagt fram en ekonomisk proposition (1994/95:25). Vi lämnar här övergripande information av de förslag som direkt eller indirekt berör kommunernas ekonomi.

Regeringen betonar att den ekonomiska politikens uppgift är att sanera statsfinanserna i syfte att åstadkomma en varaktig och uthållig tillväxt, en ökad sysselsättning och en minskad arbetslöshet.

I propositionen föreslås åtgärder som enligt Regeringen förbättrar budget-saldot 1998 med 57,1 miljarder kronor, varav 29,8 miljarder kronor till 1995/96 (12 månader). Åtgärderna utgör utgiftsminskningar med 25,5 miljarder kronor och inkomstförstärkningar med 31,6 miljarder kronor.

Regeringen aviserar att ytterligare budgetförstärkningar med 20 miljarder kronor kommer i budgetpropositionen början av januari. Dessa kommer att framförallt utgöras av utgiftsminskningar.

## **Ekonomisk reglering 1995 = Neutraliseringsavgift**

Neutraliseringsavgiften förändras. Nya ekonomiska regleringar sker mellan staten och kommunsektorn. Dessa regleringar är en följd av:

- Den obligatoriska arbetslöshetsförsäkringen m m som infördes från 1 juli 1994 upphävs från och med 1 januari 1995. Detta ger minskade skatteintäkter och därmed en minskad avgift.

- Vårdnadsbidraget avskaffas och samtidigt återinförs de 90 garantidagarna med en ersättning på 60 kronor per dag från och med 1 januari 1995. Detta påverkar skatteunderlaget negativt och ger en minskad avgift.
- Slopandet av möjligheterna till kvittning av underskott i aktiv näringsverksamhet mot inkomst av tjänst från och med 1 januari 1995. Detta ger ett ökat skatteunderlag och avgiften höjs. Effekten av förändringen som anges i propositionen, är således felaktig.

Enligt kontakter med Finansdepartementet kommer ett rättelseblad att presenteras för Riksdagen. Neutraliseringsavgiften för 1995 fastställs då till 1 025 kronor per invånare respektive 1 336 kronor per invånare för landstingsfria kommuner.

## **Förändringar som saknar förslag till ekonomisk reglering**

Regeringen föreslår förändringar som inte regleras 1995. De skall istället beaktas vid bedömningen av det skattefinansierade utrymmet för år 1996.

Dessa är följande:

- De avdragsgilla egenavgifterna höjs den 1 januari 1995 sammantaget med två procentenheter. En procentenhet av denna höjning är redan reglerad i neutraliseringsavgiften. Till detta kommer nu en egenavgift för ålderspensioner på en procentenhet. Även denna egenavgift minskar kommunernas skatteunderlag.

Regeringen föreslår emellertid inte att denna del av egenavgiften skall regleras 1995.

Uttaget av allmänna egenavgifter till sjukförsäkringen kommer sedan att successivt höjas med ytterligare tre procentenheter under åren 1996–1998.

- Basbeloppets uppräknings begränsas, vilket berör pensioner och grundavdrag. Detta kommer att minska kommunernas skatteunderlag.
- Avdragsbegränsningen för resor mellan bostad och arbete höjs från 4 000 kronor till 6 000 kronor från och med 1 januari 1995. Skatteunderlaget kommer att påverkas positivt.
- Reglerna för utbildningsbidrag förändras och ger kommunerna ökat skatteunderlag.

*Sammantaget kommer kommunernas skatteunderlag 1995 att minska. Skatteunderlagsminskningen är större än minskningen av neutraliseringsavgiften. Vi återkommer så snart som möjligt med nya beräkningar av skatter och statsbidrag samt eventuella ytterligare klargöranden i ett cirkulär.*

## Övriga frågor

### Kommunala skattehöjningar

Regeringen anser att kommunsektorn bör vara ytterst återhållsam med skattehöjningar. För framtiden bör mer betydande höjningar av skatteuttaget undvikas. Därför kommer regeringen att följa utvecklingen av kommunalsatserna och väga in denna fråga i bedömningen av det skattefinansierade utrymmet.

### Statsbidrag

Regeringen har inte omprövat nivån på statsbidragen för år 1995. De kvarstår således nominellt oförändrade.

### Arbetsgivaravgift

Sjukförsäkringsavgiften sänks med 2,2 procentenheter till 6,23 procentenheter, samtidigt höjs arbetsmarknadsavgiften med motsvarande, till 4,32 procentenheter. Löneskatten höjs med 2,0 procentenheter till 19,89 procentenheter.

### Komvux

Antalet platser inom komvux skall öka med ca 13 000 under vårterminen 1995. Detta görs genom omfördelning av redan befintliga resurser från Skolverket, eftersom det blir platser över inom tredje året i gymnasieskolan och att utbildningscheckarna inte utnyttjas fullt ut.

Regeringen bemyndigas att, vid behov, utöka antalet särskilda vuxenstudiestöd för arbetslösa (svux) till en kostnad av högst 342 miljoner kronor under innevarande budgetår.

### Investeringar

Satsningar föreslås på totalt 4,7 miljarder kronor för förbättrat underhåll av vägar, järnvägar, skolor, bostäder och andra byggnader.

Behöver Ni mer information, ring gärna till Britta Hagberg tel 08-772 42 56, Helena Milton tel 08-772 42 12 eller Lena Thalín tel 08-772 41 08.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Finanssektionen



Karin Rudebeck