

Cirkulärnr: 1992:84
Diariernr: 1992:1511
Handläggare: Björn Larsson
Avdsek: KEP Finans
Datum: 1992-05-21
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomikontoret
Rubrik: Förslag till nytt statsbidragssystem
- kompletterande beräkningar
Bilagor: 1-8 Beräkningar för enskilda kommuner

Förslag till nytt statsbidragssystem - kompletterande beräkningar

Kommunförbundet har tidigare i cirkulär 1992:73 informerat om kompletteringspropositionen samt förslaget till nytt statsbidragssystem.

Vi översänder här nya kompletterande beräkningar för enskilda kommuner.

I bilagorna 1-4 redovisas finansdepartementets beräkningar enligt de rättelser som man har gjort efter det att propositionen lades fram. Rättelserna avser underlaget för extra skatteutjämningsbidrag, compensationen för beskattningen av juridiska personer, tillägget för befolkningsminskning samt underlaget för nuvarande bidrag i Trosa, Gnesta och Nyköping kommuner.

I propositionen redovisas enbart effekterna av bidragsreformen. Det referensalternativ som anges är det underlag på vilket övergångsreglerna kommer att baseras. Övergångsreglerna ska enligt förslaget endast maximera bidragsförändringar till följd av bidragsreformen.

För att få en samlad bild över de totala effekterna av bidragsreform, skattereform samt indragningen har vi kompletterat de beräkningar som redovisas i bilagorna 1-4.

Vi har då gjort vissa förändringar jämfört med de beräkningar vi tidigare redovisat i cirkulär 1992:73 enligt följande. För att korrekt kunna redovisa hela effekten av bidragsreformen och indragningen har vi justerat finansdepartementets kommunvisa redovisning av referensalternativet genom att räkna upp 1992 års bidrag till 1993. Detta har gjorts kommunvis utifrån den redovisade bidragsramen för 1993 (sid 57 respektive 75 i propositionen). Våra beräkningar över den samlade effekten framgår av bilagorna 5-8.

I propositionens redovisning för enskilda kommuner har 1992 års bidragsbelopp, skatteutjämningsavgifter m m använts. Totalt är dessa 1,9 miljarder kronor lägre än den i propositionen beräknade bidragsramen för år 1993. Finansdepartementet redovisar därför endast en indragning på 3,3 miljarder. Detta förfaringsätt döljer emellertid effekterna av indragningen. I propositionen fördelas dessutom indragningen, som om den hade gjorts i det gamla systemet med en skatt på det totala skatteunderlaget (dvs samma konstruktion som avräkningskatten).

I vår redovisning liksom i texten i propositionen görs indragningen genom att den totala uppräknade bidragssumman för år 1993 minskas med 5,2 miljarder kronor. Vi har således utgått ifrån att om inte indragningen gjorts skulle garantinivån uppgått till 131 procent av den uppräknade medelskattekraften. Därefter har vi beräknat effekten för respektive kommun som skillnaden mellan en garanti på 131 procent respektive vad som föreslås i propositionen efter indragning, dvs 127 procent. Detta är enligt vår mening ett mer korrekt sätt att beskriva indragningen.

I propositionens redovisning för enskilda kommuner beräknas indragningen som om den skett med en avgift på det totala skatteunderlaget. Detta förfaringsätt leder enligt vår

mening till ett alltför lågt referensalternativ för de kommuner som idag har stora skatteutjämningsbidrag. Därmed underskattar man förändringar till följd av bidragsreformen. För vissa kommuner döljs effekter på uppemot 1,50 i utdebitering.

I cirkulär 1992:82 redovisas bland annat en modell för beräkning av skatteinkomster. Vi har för närvarande inte kunnat göra några beräkningar av de slutavräkningar som avser inkomstår 1991 och 1992. Vi återkommer när det finns ytterligare underlag för hur man tänker sig hantera denna fråga.

Frågor med anledning av detta cirkulär besvaras av undertecknade eller av övriga medarbetare på finanssektionen.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Kommunalekonomi och personalpolitik
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Björn Larsson

BILAGA

ANVISNINGAR TILL BILAGORNA 1-8

Bilaga 1. Specialdestinerade bidrag som avvecklas 1993

Av bilagorna 1 och 2 framgår hur propositionens referensalternativ beräknats. I bilaga 1 redovisas de specialdestinerade bidragen och preliminära bidragsbeloppen avseende år 1992 som avvecklas 1993. Underlaget kommer från finansdepartementet.

Bilaga 2. Summa specialdestinerade bidrag samt övriga bidrag och kostnader som avvecklas 1993

Här redovisas övriga bidrag som avvecklas samt kostnader och avgifter som kvittas bort 1993. De redovisade beloppen avser år 1992. De kvittade beloppen för KBT och bostadsbidrag är preliminära och avser kommunernas nettokostnader enligt statsbidragsnormen. I propositionens referensalternativ ingår även den redovisade indragningen på 3,3 miljarder kronor. Underlaget kommer från finansdepartementet.

Bilaga 3. Det nya bidraget består av följande delar

Det nya statsbidraget består av:

* Garanterat skatteunderlag:

Garantinivå (127,26) x Den uppräknade medelskattkraften (926,49) x Kommunens invånarantal.

* Eget skatteunderlag enligt taxering 1994:

Skatteunderlag enligt 1990 års taxering korrigerat med kommunalekonomiska kommitténs beräkning av skattereformens kommunvisa effekter x Uppräknad medelskattkraft (926,49)/Medelskattkraften 1991 inkl skattereformens beräknade effekter (750,05). Skatteunderlaget är sedan uppräknat med rikets befolkningsutveckling på 1,83 procent.

Beräkningarna kommer att justeras när resultatet av 1992 års taxering blir känt.

* Tillskott av skatteunderlag:
Garanterat skatteunderlag - Eget skatteunderlag.

* Bidrag beräknat på länsvisa skattesatser:
Tillskott av skatteunderlag $\times 0,95 \times (16,00 + \text{länsvis skatteväxling pga Ädel m m})$.

* Struktur tillägg/avdrag:
(Strukturindex - 100)/100 \times antal invånare \times nettokostnad per invånare i riket (24 638 kr).

Underlaget kommer ifrån finansdepartementet och beräkningarna är preliminära.

Bilaga 4. Finansdepartementets preliminära beräkning av bidragen 1993

Effekten av bidragsreformen är skillnaden mellan referensalternativet, som baseras på 1992 års bidrag, kvittningar m m (se bilaga 2) och nytt bidrag år 1993 (se bilaga 3). Effekten i procent motsvarar bidragsförändringen i förhållande till summan av bidrag enligt referensalternativet och egna skatteinkomster år 1993 beräknat på 1994 års taxering (se bilaga 3).

Övergångsbidrag/avgift 1993 är beräknad så att bidragsförändringen i förhållande till referensalternativet skall uppgå till högst 1,5 procent av summan bidrag enligt referensalternativet och egna skatteinkomster år 1993. I propositionen redovisas inga beräkningar av bidragen för år 1994.

Bilaga 5. Bidrag 1993, 1994 och 1995 inklusive övergångsregler

Propositionens bidragsberäkning för år 1993 har kompletterats med Kommunförbundets beräkning av bidraget för år 1994. I propositionen föreslås bidragsförändringen få uppgå till högst 3 procent av summan av skatteinkomster 1994 och utbetalt utjämningsbidrag år 1993. Detta har legat till grund för våra beräkningar av övergångsbidrag/avgift för år 1994. För år 1995 föreslås inga övergångsregler, varför vi valt att redovisa det långsiktiga bidragsutfallet. Eventuella förändringar i bidragssystemet till följd av den aviserade expertgruppens arbete kan komma att göras från och med 1995.

Bilaga 6. Kommunförbundets utgångsläge jämfört med propositionens referensalternativ

Vi har utgått från propositionens upprättade referensalternativ men lagt tillbaka indragningen på 3,3 miljarder kronor och därefter räknat upp bidragen till 1993 års nivå. Med ledning av de i propositionen redovisade skillnaderna mellan bidrags- respektive kvittningsnivåer för åren 1992 och 1993 (sid 57 och 75) har en uppräkningsgjorts. Uppräkningsgjorts per kommun och för vart och ett av de ingående bidragen och kvittningarna. Ett utgångsläge för år 1993 exklusive indragning har därigenom beräknats per kommun.

Bilaga 7. Långsiktig effekt av skattereform, statsbidragsreform och indragning enligt Kommunförbundet

Bidragsramen för år 1993 skulle exklusive en indragning och med den i propositionen redovisade uppräknade medelskattkraften för 1993 innebära en generell garantinivå på 131 procent.

Effekten av bidragsreformen har beräknats som skillnaden mellan Kommunförbundets utgångsläge och bidrag med en garantinivå på 131 procent.

Bidragsutfallet efter en indragning på 5,2 miljarder kronor motsvarar den i propositionen beräknade bidragsnivån på 127 procent. Bidraget per kommun är identiskt med finansdepartementets preliminära beräkningar.

Effekten av indragningen på 5,2 miljarder har beräknats som skillnaden mellan bidrag enligt en garantinivå på 131 respektive 127 procent.

Effekten av skattereformen per kommun har beräknats av kommunalekonomiska kommittén. Den av kommittén beräknade effekten har här räknats upp till 1993 års nivå.

I den redovisade totala effekten ingår såväl effekten av bidragsreformen, indragningen som skattereformen.

Utdebiteringseffekten har beräknats i förhållande till det egna skatteunderlaget.

Bilaga 8. Effekt 1993, 1994 och 1995 av skattereform, indragning, bidragsreform och övergångsregler enligt Kommunförbundet

Till de i bilaga 7 beräknade totala effekterna har lagts de i propositionen redovisade övergångsbidragen/avgifterna för år 1993 (se bilaga 4).

För år 1994 har de av Kommunförbundet beräknade övergångsbidragen/avgifterna använts (se bilaga 5).